

Как обеспечить антитеррористическую защищенность образовательной организации

Обеспечить антитеррористическую защищенность школы или детского сада можно с помощью комплекса организационных, административных и профилактических мер в 15 шагов.

Шаг 1. Назначить ответственного за антитеррористическую защищенность.

Руководитель ОО обязан назначить ответственного за проведение мероприятий по антитеррористической защищенности (пп. «б» п. 22 Требований, утв. постановлением Правительства от 07.10.2017 N 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»).

Ответственным необходимо назначить работника, который имеет навыки обеспечения безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций, а также опыт работы или взаимодействия с территориальными органами безопасности (например, это может быть заместитель директора ОО по безопасности, начальник хозяйственной части, учитель ОБЖ).

Руководитель ОО должен получить согласие работника на выполнение дополнительной работы, а затем издать приказ о его назначении. В этом приказе нужно указать ФИО и должность работника. Обязанности ответственного необходимо закрепить в должностной инструкции или в приказе о назначении (возможно также заключение дополнительного соглашения к трудовому договору). С приказом работник должен ознакомиться под подпись.

Для выполнения возложенных обязанностей ответственный работник должен изучить требования федерального и регионального законодательства по вопросам обеспечения антитеррористической защищенности, а также положения соответствующих локальных актов ОО.

Шаг 2. Составить перечень мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности.

Составить перечень этих мероприятий обязан ответственный за антитеррористическую защищенность ОО. Этот документ должен быть у каждой ОО (п. 15 Требований, утв. постановлением Правительства N 1235).

При составлении данного перечня ответственный работник должен учитывать:

- а) сведения из акта обследования и категорирования объекта;
- б) степень потенциальной опасности и угрозы совершения террористических актов;

в) прогнозируемый объем расходов и источников финансирования на выполнение соответствующих мероприятий.

Срок реализации всех мероприятий не должен превышать 12 месяцев со дня подписания акта обследования и категорирования объекта.

Внимание: руководителю ОО необходимо ограничить доступ к перечню мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности ОО.

Это связано с тем, что информация, содержащаяся в перечне, является информацией ограниченного распространения и подлежит защите (п. 16 Требований, утв. постановлением Правительства от 07.10.2017 N 1235).

Шаг 3. Разработать план эвакуации постоянного состава и обучающихся ОО при угрозе или совершении террористического акта.

Требования к антитеррористической защищенности обязывают ОО иметь планы эвакуации при террористическом акте (пп. «а» п. 22 Требований, утв. постановлением Правительства N 1235).

Чтобы разработать такой план, руководитель ОО должен заключить договор с организацией, имеющей лицензию ГУ МЧС России по РБ на данный вид деятельности (согласно п. 4.5.1 ГОСТ 12.2.143-2009).

Договор заключается по правилам закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (для автономных образовательных учреждений – в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Разработанный план следует принимать, если он выполнен в соответствии с ГОСТ 12.2.143-2009 и содержит все необходимые элементы. **После этого план утверждается руководителем ОО и вывешивается на видных местах.**

Совет: ГОСТ 12.2.143-2009 содержит единые требования к планам эвакуации при пожаре и эвакуации при террористическом акте, поэтому возможно совмещение заказа и разработка общего плана.

Что конкретно должен содержать такой план?

План должен состоять из графической и текстовой частей (п. 6.2.3 ГОСТ 12.2.143-2009). Высота шрифта надписей на плане должна быть не менее 3 мм, а высота знаков безопасности и символов – в пределах 8-15 мм. На одном плане эвакуации знаки безопасности и символы выполняют в едином масштабе.

В графической части отображают поэтажную или секционную планировку объекта. При этом обязательно указывают, где расположены эвакуационные пути и выходы, аварийные выходы, наружные открытые лестницы, места размещения самого плана эвакуации, а также места размещения спасательных средств и средств индивидуальной защиты (СИЗ), обозначаемых международными знаками безопасности и символами ИМО (IMO).

Текстовая часть плана эвакуации должна содержать инструкции о действиях в условиях чрезвычайной ситуации, дополненные для наглядности

знаками безопасности и символами. Кроме того, в текстовой части указывают способы оповещения о совершении теракта, правила поведения людей, порядок эвакуации, а также обязанности людей, в том числе порядок вызова аварийно-спасательных подразделений и экстренной медицинской помощи.

Где разместить?

Планы эвакуации разместите на **каждом этаже**, а при наличии сложных путей эвакуации, подъемно-опускных дверей и турникетов, обособленных эвакуационных выходов – в **каждой секции этажа**.

План должен быть доступен для всеобщего обозрения, поэтому вывесите его на видных местах – стенах помещений и коридоров, на колоннах в строгом соответствии с местом размещения, указанным на самом плане (требования п. 4.5.1 и 6.2.10 ГОСТ 12.2.143-2009).

Шаг 4. Организовать пропускной и внутриобъектовый режимы.

Пропускной режим в образовательной организации вводите в соответствии с планом мероприятий по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности. В плане предусмотрите мероприятия по оборудованию пропускных пунктов, внедрению пропускной системы, разработке служебной документации. Согласуйте план с ответственным начальником охраны и управляющим советом образовательной организации.

Порядок пропуска лиц, транспортных средств и материальных ценностей изложите в локальном акте, например в положении о пропускном режиме. Начало действия пропускного режима и работников, ответственных за его функционирование, укажите в приказе. Затем оповестите всех заинтересованных лиц о начале и порядке действия пропускного режима. При необходимости пропускной режим усиливайте.

Шаг 5. Обучить детей и работников мерам антитеррористической безопасности.

Чтобы довести до работников и детей информацию о способах защиты и действиях в условиях угрозы или при совершении террористического акта, организуйте их обучение. В целях комплексного обучения оформите стенд и регулярно проводите учения и тренировки по подготовке к действиям при террористическом акте.

Как обучать работников.

Для работников организуйте инструктажи по антитеррористической защищенности. Чтобы провести антитеррористический инструктаж, составьте график проведения инструктажа и назначьте инструктора. Затем выдайте ему средства обучения и поручите составить программу проведения инструктажа. Чтобы отследить, как инструктор проводит инструктажи и фиксирует их результаты, систематически проводите проверки.

Как обучать детей.

Чтобы обучить воспитанников и школьников способам защиты и правилам безопасного поведения в различных террористических ситуациях, поручите воспитателям и учителям проводить информационные и тематические мероприятия по противодействию терроризму. Для подростков дополнительно организуйте занятия, которые помогут им противостоять идеологии терроризма и экстремизма. В целях комплексного обучения повышайте компетентность родителей.

Шаг 6. Оснастить здание и территорию средствами защиты.

Оснащайте территорию и здание средствами защиты, которые указаны в табл. 1 к СП 132.13330.2011 (Свод правил «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования»). При этом учитывайте класс образовательной организации по значимости угрозы совершения террористического акта, присвоенную ей категорию опасности, численность людей в одном помещении и требования проектной документации здания.

Перечень технических средств защиты

Число людей, находящихся в одном помещении	Класс объекта по значимости	КПП	МО или МИ	ГАПВВ	СКУД	РТУ	СОТ (+ СОО)	СОТС	СЭС
От 50 до 500 человек	1	+	+	+	+	+	+	+	+
	2	+	+	–	–	–	+	+	+
	3	–	–	–	–	–	+	+	+
Более 500 человек	1, 2, 3	+	+	+	+	+	+	+	+

Комментарии к таблице: Классификация объектов по значимости проводится в зависимости от вида и размеров ущерба, который может быть нанесен объекту, находящимся на объекте людям и имуществу в случае реализации террористических угроз, в соответствии с этой классификацией все объекты подразделяются на следующие классы:

класс 1 (высокая значимость) - ущерб в результате реализации террористических угроз приобретет федеральный или межрегиональный масштаб;

класс 2 (средняя значимость) - ущерб в результате реализации террористических угроз приобретет региональный или межмуниципальный масштаб;

класс 3 (низкая значимость) - ущерб в результате реализации террористических угроз приобретет муниципальный или локальный масштаб.

КПП - контрольно-пропускной пункт;
МО - стационарный металлообнаружитель;
МИ - ручной металлоискатель;
ГАПВВ - газоанализатор паров взрывчатых веществ;
СКУД - система контроля и управления доступом (ГОСТ Р 51241);
РТУ - рентгенотелевизионная установка;
СОТ - система охранная телевизионная (ГОСТ Р 51558);
СОО - система охранного освещения;
СОТС - система охранной и тревожной сигнализации (ГОСТ Р 50775);
СЭС - система экстренной связи.

Работы по оснащению образовательной организации системами безопасности проводите поэтапно.

На **первом** этапе организуйте обследование территории и здания образовательной организации, проанализируйте возможные угрозы, определите схему размещения технических средств защиты. Бухгалтеру поручите разработать технико-экономическое обоснование, а контрактной службе – техническое задание.

На **втором** этапе в соответствии с законодательством о контрактной системе заключите два договора. Первый – на разработку проектно-сметной документации, второй – на выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ. Договоры заключайте с организациями, которые имеют выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким видам работ (ч. 4 ст. 48 Градостроительного Кодекса РФ).

На **третьем** этапе контролируйте ход строительных работ. После сдачи систем в эксплуатацию проведите совещания, на которых ознакомьте ответственных работников с правилами пользования системами защиты. Для поддержания систем в исправном состоянии заключите договоры на техническое обслуживание.

Совет: чтобы реализовывать мероприятия по оснащению постепенно, составьте перспективный план. В нем укажите объемы и источники финансирования, а также работников, ответственных за исполнение. Срок реализации плана определите самостоятельно, но лучше составьте на краткосрочный период. Это связано с тем, что срок реализации мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности не должен превышать 12 месяцев со дня утверждения акта обследования и категорирования объекта (п. 15 требований, утв. постановлением Правительства № 1235).

Шаг 7. Обеспечить периодический обход и осмотр здания и территории.

Для организации осмотров территории и здания, составьте график дежурств. В нем укажите периодичность осмотров, фамилии и должности ответственных работников, зоны их ответственности. Также разработайте

несколько схем маршрутов, доведите их до сведения ответственных и передайте на хранение на пост охраны.

Что проверять в здании.

Ежедневно проверять подвалы, чердаки, подсобные и складские помещения поручите сотруднику охраны. Также в его обязанности включите проведение проверок состояния решеток на окнах и осуществление контроля за закрытием и опечатыванием помещений.

Что проверять на территории.

В дневное время проводить обход территории поручите сотруднику охраны, а в вечернее время – сторожу. В процессе обхода поручите работникам осматривать периметр ограждения, исправность замков и запоров на въездных и запасных воротах, состояние эвакуационных выходов и путей возможной эвакуации. Кроме того, контролируйте, чтобы работники осматривали системы подземных коммуникаций и стоянки автотранспорта. Результаты обходов обяжите фиксировать в журнале.

Шаг 8. Проводить учения и тренировки.

Проводить учения и тренировки обязаны все образовательные организации (пп. «ж» п. 22 требований, утв. постановлением Правительства от 07.10.2017 № 1235). Законодательство РФ не устанавливает требований к порядку проведения тренировок при угрозе или совершении террористического акта, поэтому порядок планируйте самостоятельно, а в качестве примера используйте алгоритм проведения тренировок по эвакуации при пожаре.

Как планировать.

Составьте годовой график учений и тренировок. В нем укажите состав и категории участников, даты проведения и темы тренировок. Темы могут быть разные, например: «Эвакуация при обнаружении посторонних лиц и подозрительных предметов», «Эвакуация при угрозе совершения террористического акта», «Действия при захвате в заложники в здании и на территории образовательной организации». Включайте в график тренировки, совместные с территориальными органами безопасности, по согласованию с руководителями этих организаций.

Как проводить.

Учения проводите в три этапа: подготовка, проведение и подведение итогов. Незадолго до учений проведите инструктаж с работниками и детьми, чтобы тренировка прошла успешнее.

На первом этапе создайте штаб тренировки, определите исходные данные, разработайте и утвердите основные документы. Начальника штаба обеспечьте материально-техническими средствами и поручите подготовить места проведения учений. Подготовку практического занятия начинайте не менее чем за 1-3 месяца до его начала.

На втором этапе реализуйте тактический замысел. Начальнику штаба поручите оповестить работников и детей о замысле учений и контролировать ход практического занятия.

На третьем этапе проведите разбор учений. На разборе проанализируйте итоги и определите, в какой степени достигнуты учебные цели, затем подготовьте акт и издайте приказ. Итоговые документы используйте для корректировки планов обучения детей и работников.

Шаг 9. Исключить бесконтрольное пребывание на объекте посторонних лиц и транспортных средств.

Чтобы исключить доступ посторонних лиц и автотранспорта, организуите пропускной режим и назначьте ответственных работников.

Как исключить проезд автомобилей.

Исключать бесконтрольный проезд автотранспорта на территорию образовательной организации поручите ответственному работнику. Например, им может быть охранник или ответственный за пропускной режим. Если ответственного в школе или детском саду нет, то издайте приказ о его назначении. В приказе укажите фамилию, должность и сферу ответственности работника.

После назначения вручите работнику список автомобилей, имеющих право на въезд. Поручите осматривать автотранспорт и груз до въезда на территорию образовательной организации, а данные об автомобиле – фиксировать в журнале регистрации автотранспорта.

Как исключить проход посетителей.

Исключать пропуск посторонних поручите охраннику или контролеру образовательной организации. Для этого обяжите его допускать лиц в определенное время после проверки документов, удостоверяющих их личность, и осмотра посетителей на наличие запрещенных предметов. Итоги проверки и данные документов попросите фиксировать в журнале учета посетителей.

Шаг 10. Организовать взаимодействие с территориальными органами безопасности.

Ответственный за антитеррористическую защищенность должен установить личный контакт с представителями территориальных органов ФСБ, МВД, Росгвардии, МЧС, Роспотребнадзора. Ежегодно напоминайте ответственному работнику согласовывать график проведения совместных тренировок и встреч с представителями органов безопасности. Также поручите работнику уточнять контакты служб, минимальные и максимальные сроки их прибытия в образовательную организацию.

Если образовательной организации присвоили вторую категорию опасности, то дополнительно обяжите работника составить и согласовать со службами план взаимодействия по вопросам противодействия экстремизму и терроризму (подп. «в» п. 23 требований, утв. постановлением Правительства № 1235).

Шаг 11. Обеспечить защиту служебной информации.

Преступники, которые готовят теракты, обычно выясняют одни и те же сведения об объекте. Их интересует, где расположены контрольно-пропускные пункты, посты охраны, как часто охранники обходят здание и территорию, какую систему видеонаблюдения, сигнализацию использует организация. Также террористы стремятся заполучить технические поэтажные планы здания, схемы коммуникаций, паспорт безопасности, акт обследования и категорирования объекта, планы обозначения критических элементов территории образовательной организации.

Чтобы защитить информацию о принимаемых мерах антитеррористической защищенности, ограничьте к ней доступ. Бумажные документы храните в сейфе или помещении, куда могут входить только определенные работники. Информацию, которую храните в электронном виде, не размещайте в интернете и в общем доступе в корпоративной компьютерной сети.

Приказом назначьте ответственного за хранение документов и определите перечень лиц, допущенных к информации ограниченного доступа. Поручите ответственному выдавать документы работникам только по служебной необходимости. Чтобы проконтролировать допуск к информации, вручите ответственному работнику журнал и обяжите отмечать, кто, когда и зачем взял бумаги.

Шаг 12. Обеспечить защиту информационных ресурсов.

Обеспечить защиту информационных ресурсов поручите ответственным работникам. Они должны иметь доступ к ресурсам и знать требования законодательства к уровню защиты и разграничению прав пользования ресурсами.

Чтобы обезопасить информацию в проводной сети, ответственному за обеспечение информационной безопасности поручите защитить компьютеры от несанкционированного входа и доступа к информации. Для предотвращения несанкционированного уничтожения, искажения, копирования, блокирования информации работника обяжите разработать систему защитных мер в локальных сетях.

Чтобы ограничить доступ детей к запрещенной информации, заведующему библиотекой поручите провести инвентаризацию библиотечного фонда и проверить, на всей ли продукции, которую изготовили с 1 сентября 2012 года, стоит знак возрастного ограничения. Кроме того, совместно с заведующим библиотекой и ответственным за информационную безопасность проведите административные и организационные меры, а также организуите контент-фильтрацию интернет-ресурсов.

Шаг 13. Разместить наглядные пособия в сфере антитеррористической защищенности.

Чтобы разместить пособия по антитеррористической защите, поручите ответственному лицу оформить информационный стенд. Законодательство

не содержит требований к оформлению стендов, но при создании стендов рекомендуем общие принципы оформления.

На стенде разместите пособия, содержащие информацию о порядке действий при обнаружении подозрительных лиц или предметов, а также при поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов. Кроме того, разместите на стенде схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номера телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности, МВД и Росгвардии (пп. «м» п. 22 требований, утв. постановлением Правительства № 1235).

Шаг 14. Разработать документы по антитеррористической защищенности.

Документы по антитеррористической защищенности разрабатывайте совместно с ответственным работником. Федеральное законодательство не определяет конкретного перечня документов, которые должны быть в образовательной организации, поэтому перечень необходимых документов определите самостоятельно. При этом учитывайте требования и рекомендации региональных и муниципальных органов власти.

Чтобы сформировать комплект документов, самостоятельно изучите нормативные акты по антитеррористической защите и выделите те, которые учитывают специфику образовательной организации. Затем на их основе составьте локальные акты. Например, это может быть комплект документов по пропускному режиму, охране, обучению детей и работников мерам антитеррористической защиты, паспорт безопасности мест массового пребывания людей или паспорт безопасности объекта, план-схема охраны и акт обследования и категорирования объекта (территории).

В рекомендуемый перечень документов по антитеррористической защищенности ОО можно включить:

1. план по обеспечению антитеррористической безопасности;
2. приказ об организации антитеррористической и антиэкстремистской деятельности;
3. приказ об организации пропускного и внутриобъектового режимов;
4. акт государственной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию;
5. паспорт безопасности и план охраны объекта;
6. правила противопожарного режима;
7. планы эвакуации людей в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
8. журнал проверки охранно-пожарной сигнализации, систем оповещения;
9. журнал технического обслуживания средств охраны;
10. положение о пропускном и внутриобъектовом режимах;

11. памятки работникам по действиям при возникновении и локализации чрезвычайных ситуаций, террористических актов и установлении уровней террористической опасности;
12. должностные инструкции работников о действиях при возникновении и локализации чрезвычайных ситуаций, террористических актов и установлении уровней террористической опасности;
13. **схемы организации движения транспорта и посетителей по территории объекта;**
14. **правила поведения посетителей на объекте;**
15. тексты для службы информации объекта на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, террористических актов и установления уровней террористической опасности;
16. функциональные обязанности работника, ответственного за выполнение мероприятий по антитеррористической защите;
17. документацию, определяющую силы и средства, привлекаемые для охраны;
18. список инженерно-технических средств, применяемых в охране;
19. описание действующих пропусков, печатей, образцы подписей сотрудников, имеющих право подписи пропусков;
20. схему связи и оповещения при выполнении повседневных задач, осложнении обстановки и при возникновении критических ситуаций;
21. **перспективный план оборудования объекта инженерно-техническими средствами и системами охраны.**

Шаг 15. Обеспечить охрану.

Охрану образовательной организации обеспечивайте с помощью технических систем, инженерно-технических средств и сил физической охраны.

Технические системы.

Технические системы охраны устанавливайте в соответствии с категорией опасности, которую присвоили образовательной организации по результатам категорирования. При этом в школе и детском саду независимо от присвоенной категории установите системы видеонаблюдения и охранного освещения. А в образовательной организации первой и второй категории дополнительно – системы охранной сигнализации, контроля и управления доступом.

В целях повышения технической оснащенности внедряйте интегрированную систему охраны. Для обеспечения пропускного режима закупите технические средства обнаружения запрещенных к проносу предметов – ручные и стационарные металлодетекторы. Кроме того, для экстренного вызова мобильной группы охраны установите тревожную сигнализацию.

Инженерно-технические средства.

Чтобы обеспечить охрану ОО с помощью инженерно-технических средств, необходимо установить по периметру территории ОО ограждение с

надежными воротами и калитками. Здание ОО необходимо оборудовать сертифицированными наружными дверьми, а также усилить защиту окон и вентиляционных шахт.

Состав инженерно-технических средств и требования к ним следует определять по присвоенной ОО категории антитеррористической опасности.

Физическая охрана.

Обеспечить физическую охрану ОО можно силами штатного работника, частной охранной организации или подразделения вневедомственной охраны Росгвардии.

Способ физической охраны ОО определяется в зависимости от присвоенной ОО категории антитеррористической опасности.

Для организации работы исполнителей необходимо оборудовать стационарный пост охраны.
